

Số: /BNV-PC
V/v góp ý hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Công
đoàn (sửa đổi)

Hà Nội, ngày tháng 01 năm 2023

Kính gửi: Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam.

Trả lời Công văn số 5692/TLĐ-CSPL ngày 21/12/2022 của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam về việc góp ý hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Công đoàn (sửa đổi), Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

1. Ý kiến chung

a) Căn cứ Nghị quyết số 02/NQ-TW ngày 12/6/2021 của Bộ Chính trị về đổi mới tổ chức và hoạt động của Công đoàn Việt Nam trong tình hình mới; đồng thời, để đảm bảo quyền lợi và nghĩa vụ của người lao động quy định tại Hiến pháp năm 2013, Luật Việc làm năm 2013, Luật Bảo hiểm xã hội năm 2014, Bộ luật Lao động sửa đổi năm 2019..., Bộ Nội vụ thống nhất với sự cần thiết và hồ sơ đề nghị xây dựng Luật Công đoàn (sửa đổi) do Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam xây dựng để báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

b) Đề nghị bổ sung Nghị quyết 28-NQ/TW ngày 27/11/2022 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XIII về tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo, cầm quyền của Đảng đối với hệ thống chính trị trong giai đoạn mới (sau đây gọi tắt là Nghị quyết 28-NQ/TW) tại quan điểm chỉ đạo xây dựng Luật của dự thảo Tờ trình.

c) Công đoàn là tổ chức chính trị - xã hội, hoạt động của công đoàn liên quan đến nhiều ngành, lĩnh vực, do đó đề nghị không quy định “quản lý nhà nước về công đoàn” tại hồ sơ đề nghị xây dựng Luật mà giao cho các Bộ, cơ quan ngang Bộ theo chức năng, nhiệm vụ được giao thực hiện quản lý nhà nước đối với Công đoàn theo ngành, lĩnh vực; đồng thời, đề nghị làm rõ nội hàm các khái niệm “tổ chức đại diện khác của người lao động”; “tổ chức đại diện của người lao động” thuộc nội dung chính sách sửa đổi Luật Công đoàn cho phù hợp.

d) Luật Thanh niên năm 2020 được thông qua tại kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XIV đã bổ sung quy định về trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (Điều 31), trách nhiệm của tổ chức xã hội đối với thanh niên (Điều 32). Theo đó, đề nghị nghiên cứu, bổ sung vào hồ sơ đề nghị xây dựng Luật về chính sách đối với người lao động trong độ tuổi thanh niên làm việc tại các khu công nghiệp, khu chế xuất đảm bảo sự tham gia của Công đoàn Việt Nam vào công tác thanh niên.

đ) Quá trình hội nhập kinh tế quốc tế dẫn đến số lượng lao động Việt Nam tại nước ngoài ngày càng tăng. Tuy nhiên, công tác bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng của lao động Việt Nam tại nước ngoài vẫn còn hạn chế, chưa đáp ứng được nguyện vọng của người dân và mục tiêu chính sách của Nhà nước ta. Theo đó, đề nghị bổ sung chính sách đối với nhóm đối tượng nêu trên tại hồ sơ đề nghị xây dựng Luật nhằm đảm bảo phát huy tối đa vai trò đại diện cho người lao động của Công đoàn Việt Nam.

2. Về các chính sách được đề xuất tại hồ sơ đề nghị xây dựng Luật

a) Về chính sách 01 (Hoàn thiện quy định về tổ chức bộ máy công đoàn, cơ chế quản lý cán bộ công đoàn và tăng cường vai trò của Công đoàn Việt Nam trong bối cảnh có nhiều tổ chức đại diện cho người lao động)

- Về mục tiêu giải quyết vấn đề: Đề nghị làm rõ tính độc lập của tổ chức Công đoàn, đặc biệt trong đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức chính trị - xã hội theo tinh thần Nghị quyết số 28-NQ/TW nêu trên.

- Về giải pháp thực hiện chính sách:

+ Về hệ thống tổ chức công đoàn (sửa đổi Điều 7 Luật Công đoàn): Đề nghị giữ như Điều 7, không quy định hệ thống tổ chức trong luật, vì Công đoàn là tổ chức chính trị - xã hội, hoạt động trên cơ sở tự nguyện nên tổ chức công đoàn thực hiện theo quy định của Điều lệ Công đoàn Việt Nam.

+ Về quyền, trách nhiệm của Công đoàn (sửa đổi Điều 14 Luật Công đoàn): Đề nghị không quy định quyền của Công đoàn “thực hiện quyền giám sát” mà chỉ tham gia kiểm tra, giám sát theo đúng quy định tại Điều 10 Hiến pháp năm 2013.

+ Về tổ chức, cán bộ (sửa đổi Điều 23 Luật Công đoàn):

Theo Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026 (sau đây gọi tắt là Kết luận số 40-KL/TW) và Quy định số 70-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về quản lý biên chế của hệ thống chính trị thì Ban Tổ chức Trung ương trực tiếp quản lý biên chế các cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội ở Trung ương và các tỉnh ủy, thành ủy, đảng ủy khối trực thuộc Trung ương; Ban Thường vụ tỉnh ủy, thành ủy trực tiếp quản lý biên chế được giao các cơ quan, đơn vị ở địa phương. Đồng thời, tại Kết luận số 40-KL/TW đã quy định: “Trước mắt giữ ổn định số lượng biên chế công đoàn địa phương đã giao vượt so với biên chế được giao. Ban Tổ chức Trung ương chủ trì, phối hợp với Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam và các cấp ủy, tổ chức đảng liên quan tiến hành kiểm tra, tổng kết, đánh giá tổng thể tình hình quản lý và giao biên chế công đoàn làm cơ sở tham mưu, hướng dẫn việc giao biên chế đối với cơ quan liên đoàn lao động cấp tỉnh, cấp huyện. Sau khi có hướng dẫn giao biên chế đối với cơ quan

liên đoàn lao động cấp tỉnh, cấp huyện thì ban thường vụ tỉnh ủy, thành ủy thực hiện giao biên chế công đoàn theo quy định trong tổng số biên chế được giao”. Căn cứ các quy định nêu trên, đề nghị hoàn chỉnh lại nội dung “Cơ quan có thẩm quyền quyết định số lượng cán bộ công đoàn là cán bộ, công chức, viên chức theo đề xuất của Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam ” cho phù hợp.

b) Về chính sách 03 (Hoàn thiện các quy định của pháp luật công đoàn để phù hợp với Hiến pháp và hệ thống pháp luật, nhất là Bộ luật Lao động năm 2019)

- Việc hoàn thiện các quy định của pháp luật nhằm đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật là nguyên tắc xây dựng pháp luật, không phải là một chính sách trong hồ sơ đề nghị xây dựng Luật. Theo đó, đề nghị chỉnh lý về tên gọi, bố cục các nội dung đề xuất trong chính sách này cho phù hợp.

- Về nội dung sửa đổi Điều 1 (Công đoàn): Đề nghị giữ nguyên cụm từ “là thành viên trong hệ thống chính trị của xã hội Việt Nam” do tổ chức này là bộ phận cấu thành, không thể tách rời của hệ thống chính trị.

- Về nội dung sửa đổi, bổ sung Điều 9 (Những hành vi bị nghiêm cấm): Đề nghị rà soát, không quy định lại những hành vi bị nghiêm cấm đã được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật về lao động.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ, đề nghị Tổng Liên đoàn Lao động Việt Nam tổng hợp, trình cấp có thẩm quyền theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Thăng;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Duy Thăng